



Defensoría
del Pueblo
COLOMBIA

ALERTA TEMPRANA 004-2022

DOCUMENTO DE ADVERTENCIA PROCESO ELECTORAL 2022

18 de febrero de 2022

#NosUnenTusDerechos

OBJETIVO

Advertir el escenario de riesgo nacional y regional derivado del conflicto armado interno y otras violencias derivadas para tres procesos electorales en 2022.

¿Cuáles?

1. Elección de 16 Circunscripciones Especiales Temporales de Paz, 13 de marzo de 2022 para 167 municipios en 19 de los 32 departamentos.
2. Elecciones a Congreso de la República (108 Senado y 172 Cámara de Representantes), 13 de marzo de 2022
3. Elecciones presidenciales (primera y segunda vuelta), 29 de mayo de 2022

¿Para qué? Esta advertencia se realiza con el fin de activar mecanismos de prevención y/o mitigación de los riesgos advertidos antes, durante y después de los certámenes electorales.

ESTRUCTURA AT ELECTORAL

1. Introducción:

Importancia de la labor preventiva de la Defensoría en los tres certámenes electorales

Escenarios de riesgo derivados de las condiciones de amenaza, vulnerabilidad y capacidad

Análisis local del derecho a la participación política

Observación de sectores como: movimiento social, grupos políticos, víctimas, líderes sociales, ex combatientes FARC, mujeres y pueblos étnicos.

2. Contexto: Dos ejes; Participación Política y Confrontación Armada

Participación política: Polarización, Campañas de desprestigio.

Confrontación Armada: volatilidad del conflicto, focalización e incremento.

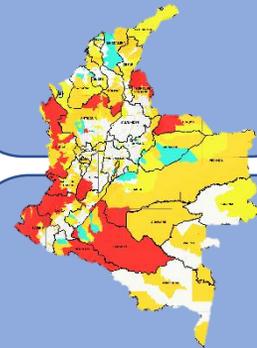
3. Metodología

Explicación de valoración y niveles de riesgo

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{AMENAZA} \times \text{VULNERABILIDAD}}{\text{CAPACIDAD}}$$

4. Mapa Nacional de Riesgo

Estadística de los municipios alertados



Mapa de calor con valoración de riesgos por municipio

5. Grupos Armados

Tabla y mapa de presencia de grupos por municipio

6. Conductas Vulneratorias

Estadística y análisis de las conductas vulneratorias contra personas intervinientes en el proceso

7. Escenario Nacional de Riesgo Electoral

Hipótesis Nacional de Riesgo

8. Análisis macrorregional

(Caribe, Noroccidente, Nororiente, Centro Andina, Orinoquia, Sur Amazónica, Sur Occidente)

¿CÓMO SE CONSTRUYÓ?

- 1 Análisis desde una perspectiva macrorregional
- 2 Monitoreo de factores de amenaza, vulnerabilidad y capacidad
- 3 Revisión del panorama electoral, identificando grupos armados ilegales y su postura frente al certamen electoral.
- 4 Análisis de la situación de riesgo para los partidos, movimientos u organizaciones políticas



¿QUIÉNES LA CONSTRUYERON?

Más de 60 servidores de la Defensoría participaron en la construcción de la Alerta

41 Analistas

Regionales:
Monitorean los escenarios de riesgo en cada territorio.

8 Analistas

Nacionales:
Coordinan el monitoreo de riesgo a nivel macrorregional.

3 Coordinaciones

Operativas:
Articulan y lideran el monitoreo en tres grandes ejes Oriente, Occidente y líderes sociales.

15 Analistas de

Seguimiento: Realizan el seguimiento a los escenarios de riesgo advertidos y formulan las recomendaciones.

Ejercicio de monitoreo del SAT inició en el segundo semestre de 2021, a partir del proceso electoral de elección de Juntas de Acción Comunal (JAC) y de los Consejos Municipales de Juventudes (JAC).

Elecciones JAC
28/11/21

Elecciones CMJ
05/12/21

Elecciones Congreso
de la República
13/03/22

Elecciones
Presidenciales
29/05/22

HIPOTESIS DE RIESGO

Riesgo electoral por incidencia de grupos armados ilegales y otros, así como por la conjunción de vulnerabilidades y capacidades que pueden afectar el proceso electoral.

¿Cuáles son los factores de amenaza?

1

Control social y territorial de grupos armados ilegales (principalmente el desarrollo de economías ilegales)

2

Disputas entre diversos grupos armados ilegales por el control territorial y corredores estratégicos de movilidad.

3

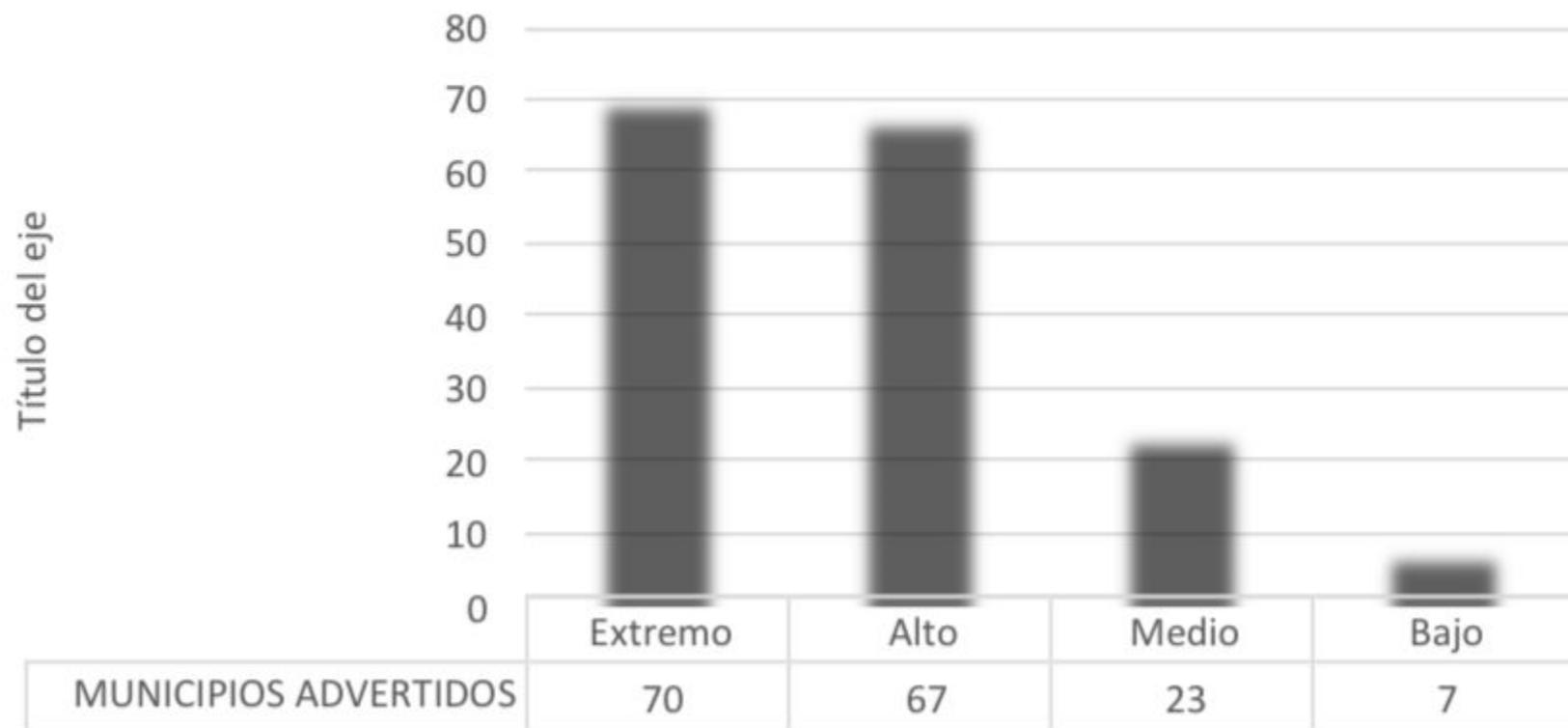
Amenazas a líderes sociales o candidatos cuyas propuestas políticas van en contravía de los poderes locales hegemónicos y sus intereses.

4

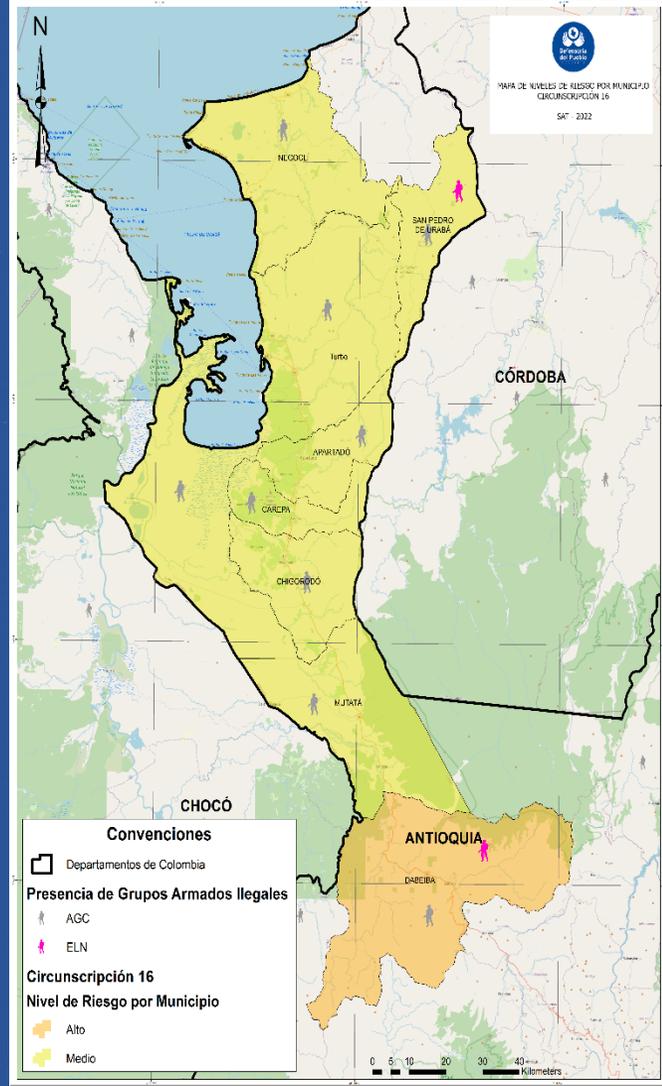
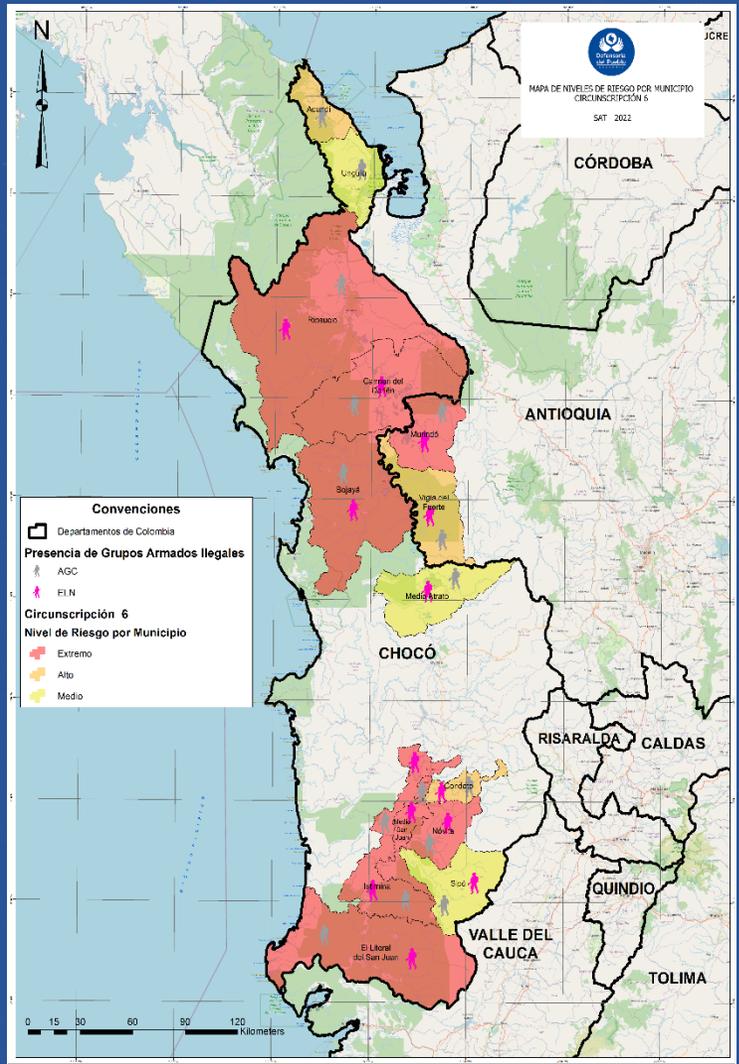
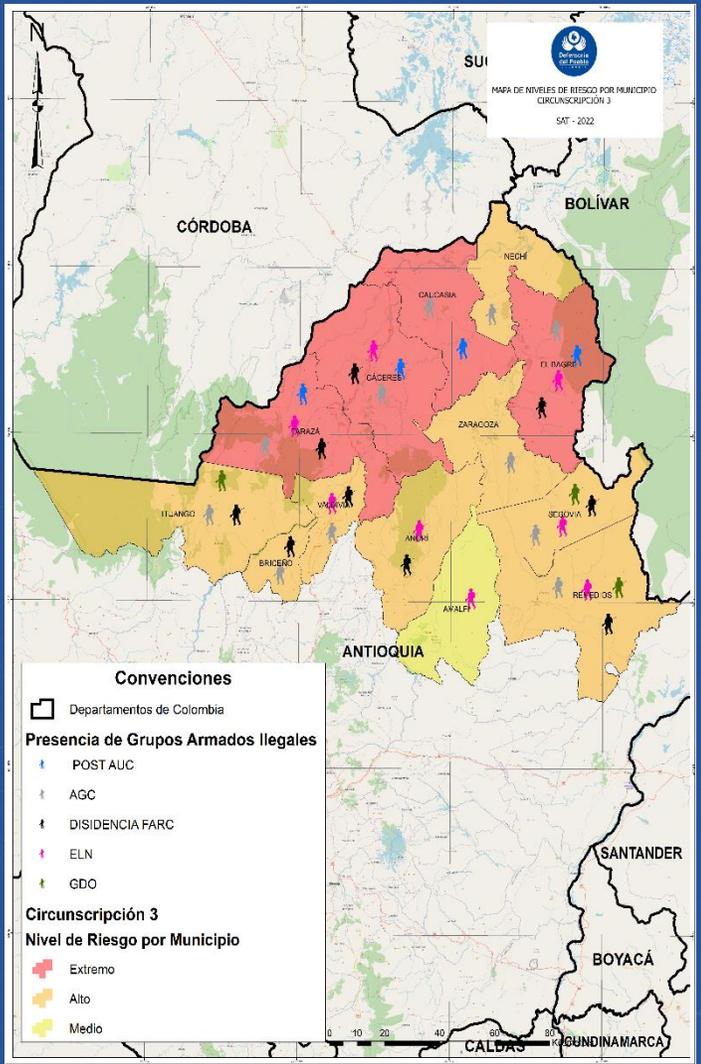
Continuidad del conflicto armado interno, con una fuerte influencia del narcotráfico.

NIVEL DE RIESGO CITREP

NIVEL DE RIESGO EN MUNICIPIOS CTEP/CITREP



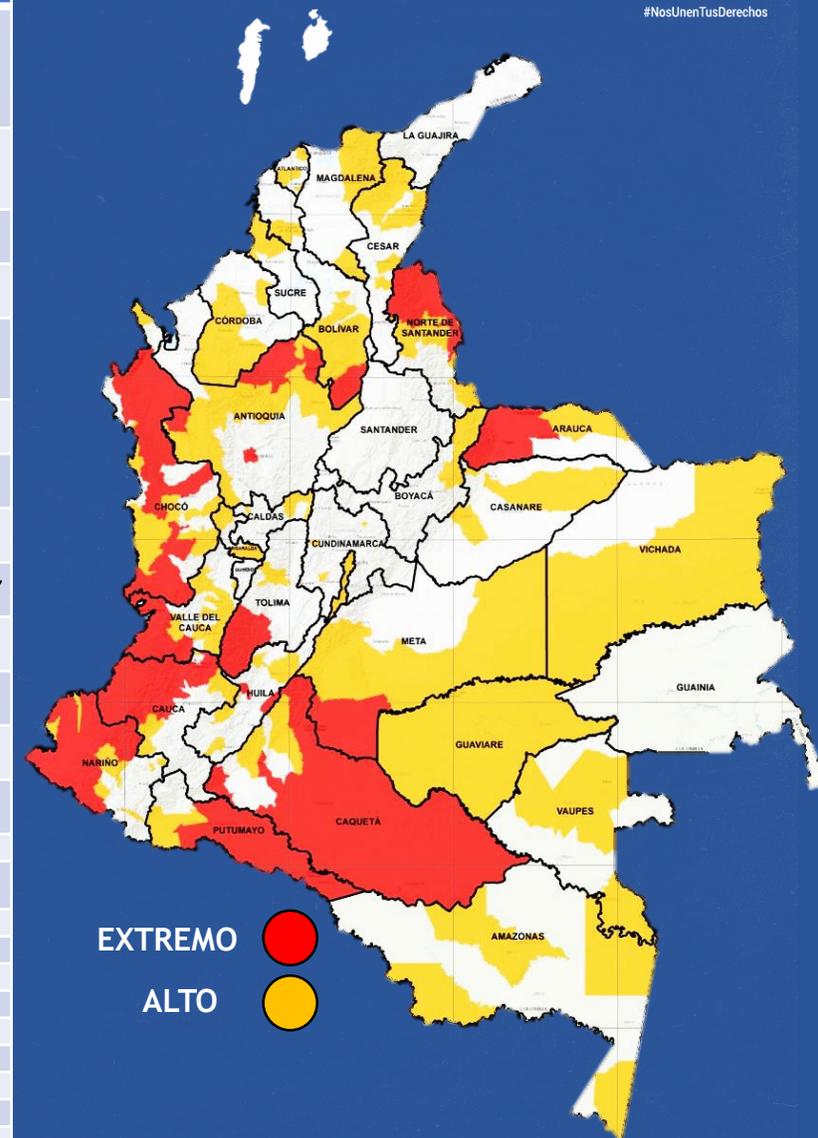
MAPA DE RIESGOS CITREP - ANTIOQUIA



MUNICIPIOS EN RIESGO EXTREMO Y ALTO

DEPARTAMENTO	MUNICIPIOS RIESGO EXTREMO
Cauca (16)	Argelia, Toribio, Corinto, Suarez, Buenos Aires, El Tambo, Cajibío, Morales, Caloto, Caldone, Guapi, Lopez de Micay, Timbiquí, Miranda, Jambaló, Santander de Quilichao.
Nariño (14)	Tumaco, Mosquera, El Charco, Santa Barbara de Iscuandé, Olaya Herrera, Maguá Payan, Roberto Payan, Barbacoas, Ricaurte, Policarpa, Cumbitara, Leyva, El Rosario, Cumbal.
Chocó (9)	Riosucio, Carmen del Darién, Quibdó, Alto Baudó, Bojayá, Medio San Juan, Istmina, Nóvita, Litoral del San Juan.
Norte de Santander (8)	El Tarra, San Calixto, Hacarí, El Carmen, Convención, Teorama, Cúcuta, Tibú.
Antioquia (7)	Bello, Medellín, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Tarazá, Murindó.
Caquetá (6)	Cartagena Del Chairá, San Vicente Del Caguán, Solano, Curillo, San José Del Fragua, La Montañita.
Arauca (4)	Araucita, Saravena, Fortul, Tame.
Tolima (4)	Ataco, Planadas, Chaparral, Rioblanco.
Putumayo (3)	Puerto Leguizamo, Puerto Asis, Puerto Guzmán.
Valle del Cauca (3)	Buenaventura, Jamundí, Cali.
Bolívar (2)	San Pablo, Cantagallo
Huila (2)	Íquira, Algeciras.
Meta (1)	La Macarena.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIOS RIESGO ALTO
Antioquia (28)	Andes, Angostura, Betania, Briceño, Campamento, Cañasgordas, Ciudad Bolívar, Dabeiba, Frontino, Hispania, Ituango, Jardín, Peque, Remedios, Sabanalarga, Salgar, San Andrés De Cuerquia, Segovia, Toledo, Uramita, Urrao, Valdivia, Yarumal, Anorí, Nechí, Zarazoga, Vigía Del Fuerte, Yondo.
Bolívar (12)	Norosi, Altos De Rosario, Tiquisio, San Jacinto Del Cauca, Santa Rosa Del Sur, Simití, Morales, Arenal, Montecristo, El Carmen De Bolívar, Zambrano, San Jacinto.
Valle del Cauca (12)	Tuluá, Bugalagrande, Trujillo, Bolívar, El Dovio, Sevilla, Caicedonia, Florida, Dagua, Buga, Palmira, El Cerrito, Pradera.
Nariño (11)	Francisco Pizarro, La Tola, Samaniego, La Llanada, Providencia, La Cruz, San Pedro, Alban, Mallama, Los Andes, Córdoba.
Meta (11)	Uribe, Mapiripán, Puerto Concordia, Mesetas, Vista Hermosa, Puerto Rico, Puerto Lleras, San Juan De Arama, Lejanías, El Castillo, Puerto Gaitán.
Chocó (10)	Acandí, Bajo Baudó, Medio Baudó, Condoto, Bagadó, Cantón De San Pablo, Cértegui, Rio Quito, Bahía Solano, San Juan Del Palmar.
Norte de Santander (10)	La Playa De Belén, Abrego, Ocaña, Villa Del Rosario, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, Sardinata, Bucarasica, Toledo.
Sucre (10)	Ovejas, Chalan, Colosó, Tolú Viejo, Morroa, Los Palmitos, San Antonio De Palmito, San Onofre, Tolú, Coveñas.
Boyacá (10)	Cubará, Guican De La Sierra, El Cocuy, El Espino, Panqueba, Chiscas, Chita, Jericó, Socotá, Socha.
Magdalena (9)	Santa Marta, Aracataca, Ciénaga, Fundación, Zona Bananera, Algarrobo, Guamal, Banco, San Sebastián.
Atlántico (9)	Barranquilla, Soledad, Malambo, Puerto Colombia, Galapa, Campo De La Cruz, Repeló, Sabanalarga, Luruaco.
Córdoba (7)	Tierralta, San José De Uré, Puerto Libertador, Montelíbano, Montería, Sahagún, Valencia.
Cesar (7)	Valledupar, Agustin Codazzi, La Paz, Pueblo Bello, El Copey, Curumaní, Pailitas.
Huila (6)	Neiva, Nátaga, La Plata, Baraya, Tello, Pitalito.
Cundinamarca (6)	Guaduas, Chaguani, Cabrera, Viotá, Fusagasugá, Sutatausa.
Cauca (5)	Balboa, Páez, Puerto Tejada, Mercaderes, Patia.
Caldas (5)	Riosucio, Supia, La Dorada, Samana, Norcasia.
Risaralda (5)	Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa De Cabal, Mistrató, Pueblo Rico.
Putumayo (4)	Puerto Caicedo, Valle Del Guamuez, San Miguel, Orito.
Guaviare (4)	San Jose del Guaviare, El Retorno, Calamar, Miraflores.
Vaupés (3)	Mitú, Carurú, Taraira.
Casanare (3)	Sácama, Paz De Ariporo, Yopal.
Vichada (2)	Cumaribo, Puerto Carreño.
Caquetá (2)	Puerto Rico, Florencia.
Tolima (1) Arauca (1) Amazonas (1) Bogotá (1)	Ibagué, Arauca, Leticia y Bogotá



MUNICIPIOS ADVERTIDOS EN ANTIOQUIA

MUNICIPIOS EN RIESGO EXTREMO

Bello, Medellín, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Tarazá, Murindó.

MUNICIPIOS EN RIESGO ALTO

Andes, Angostura, Betania, Briceño, Campamento, Cañasgordas, Ciudad Bolívar, Dabeiba, Frontino, Hispania, Ituango, Jardín, Peque, Remedios, Sabanalarga, Salgar, San Andrés De Cuerquia, Segovia, Toledo, Uramita, Urrao, Valdivia, Yarumal, Anorí, Nechí, Zarazoga, Vigía Del Fuerte, Yondo.



RECOMENDACIONES

La presente Alerta, además de realizar una serie de recomendaciones focalizadas y específicas por cada macrorregión, establece también 39 recomendaciones de carácter nacional para Autoridades Civiles y Fuerza Pública, divididas según su línea de acción:

- Acciones de Disuasión y Control del Contexto de Amenaza
- Acciones de Inteligencia e Investigación
- Acciones de Protección
- Acciones de Articulación y Coordinación Interinstitucional para la participación y el ejercicio de las libertades y derechos políticos
- Impulso de acciones preventivas del Ministerio Público